



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



APÊNDICE DO ANEXO I - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

1 – INTRODUÇÃO

O Estudo Técnico Preliminar (ETP) constitui a primeira etapa da fase de planejamento de uma contratação, que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução, tendo como objetivo assegurar a viabilidade técnica da contratação, bem como o tratamento de seu impacto ambiental, além de embasar o Termo de Referência ou o Projeto Básico, que somente é elaborado se a contratação for considerada viável.

O ETP tem por objetivo principal estudar detalhadamente a necessidade, identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda registrada no Documento de Formalização de Demanda (DFD), para, dentre as possibilidades de mercado, selecionar a melhor solução para supri-la, demonstrando a viabilidade técnica e econômica da solução identificada, fornecendo as informações necessárias para subsidiar a tomada de decisão e o prosseguimento do respectivo processo de contratação, com observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

O presente ETP apresenta os devidos estudos para a contratação da solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

2 – INFORMAÇÕES BÁSICAS

ÁREA REQUISITANTE: Secretaria Municipal de Saúde.

ÁREA(S) DEMANDANTE(S): Secretaria Municipal de Saúde

3 – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação justifica-se pela necessidade de garantir a continuidade, ampliação e qualificação das ações de saúde bucal desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Saúde de Guaraciaba/MG, especialmente no que se refere à reabilitação protética de pacientes usuários do Sistema Único de Saúde – SUS, em consonância com as diretrizes da Política Nacional de Saúde Bucal.

A contratação também se faz necessária para atender às disposições da Portaria nº 432, de 05 de abril de 2023, que credencia e homologa os serviços de reabilitação protética no âmbito do SUS, bem como da Portaria nº 9.082, de 03 de dezembro de 2025, a qual promove alteração na faixa de quantitativo mensal de próteses dentárias, estabelecendo o atendimento na faixa de 20 (vinte) a 50 (cinquenta) próteses mensais e exigindo do Município a adequação de sua estrutura e de seus contratos para o cumprimento da pactuação.

A perda dentária parcial ou total constitui um problema recorrente na população atendida pela rede pública municipal, ocasionando prejuízos significativos à mastigação, fala, estética, autoestima e qualidade de vida dos pacientes, além de impactos negativos na saúde geral. A reabilitação protética configura-se, portanto, como ação essencial para a promoção da saúde integral e da dignidade dos usuários do SUS.

Ressalta-se que o Município de Guaraciaba/MG não dispõe de laboratório próprio nem de estrutura técnica especializada para a confecção de próteses dentárias totais e parciais, o que torna indispensável a contratação de empresa especializada em serviços laboratoriais odontológicos, devidamente habilitada, para atender às prescrições dos cirurgiões-dentistas da rede municipal, observando rigorosamente os critérios técnicos, sanitários e de qualidade estabelecidos pela legislação vigente.

Além disso, a contratação proporcionará suporte técnico adequado às equipes de saúde bucal da Atenção Primária, contribuindo para a oferta de próteses, a redução da demanda reprimida, o aumento da



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53
Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



resolutividade dos atendimentos odontológicos e o cumprimento das metas pactuadas junto ao Ministério da Saúde.

Dessa forma, a medida mostra-se imprescindível para assegurar atendimento integral, contínuo, equânime e humanizado à população, promovendo a saúde, a dignidade, a inclusão social e o bem-estar dos munícipes de Guaraciaba/MG, em estrita observância aos princípios e diretrizes do Sistema Único de Saúde – SUS.

4 – PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A contratação proposta está alinhada às ações planejadas pela Secretaria Municipal de Saúde no âmbito da Atenção Primária, especialmente no que se refere à execução das políticas públicas de saúde bucal e à manutenção da qualidade e da continuidade dos serviços de reabilitação protética ofertados à população usuária do Sistema Único de Saúde – SUS.

Ressalta-se que a presente demanda não constou no Plano de Contratações Anual (PCA) vigente, uma vez que, à época de sua elaboração, a Secretaria Municipal de Saúde havia protocolado junto ao Ministério da Saúde solicitação de retificação do quantitativo de próteses vinculadas ao Laboratório Regional de Prótese Dentária – LRPD, não havendo, naquele momento, confirmação quanto ao deferimento do pleito e à manutenção ou ampliação da faixa de produção financiada. Diante da incerteza quanto à consolidação do novo quantitativo e à efetiva habilitação financeira correspondente, optou-se por não incluir a estimativa no PCA, evitando previsão orçamentária dissociada da realidade normativa e financeira.

Com a posterior confirmação da habilitação e da regularidade do repasse do incentivo federal, tornou-se necessária a formalização da presente contratação, a fim de viabilizar a execução dos serviços laboratoriais odontológicos compatíveis com o quantitativo autorizado. Assim, embora superveniente ao planejamento anual inicialmente aprovado, a demanda revela-se plenamente compatível com as diretrizes institucionais da gestão municipal de saúde, integra as prioridades administrativas do exercício corrente e mantém consonância com o planejamento orçamentário e financeiro, observando os princípios da eficiência, economicidade e continuidade do serviço público essencial.

5 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação deverá observar integralmente os dispositivos da Lei nº 14.133/2021, bem como toda a legislação correlata aplicável às contratações públicas, devendo também atender às normas sanitárias, ambientais e de biossegurança vigentes, especialmente aquelas relacionadas aos serviços odontológicos e laboratoriais. A execução do objeto deverá estar em plena conformidade com as diretrizes do Sistema Único de Saúde – SUS e com a Política Nacional de Saúde Bucal, incluindo as disposições estabelecidas na Portaria GM/MS nº 9.082/2025.

A empresa contratada deverá comprovar regularidade fiscal, trabalhista, previdenciária e junto aos órgãos de controle competentes, mantendo tais condições durante toda a vigência contratual, além de observar critérios de sustentabilidade, com uso racional de recursos e correta gestão e destinação dos resíduos de serviços de saúde. Do ponto de vista técnico, a contratada deverá ser especializada na prestação de serviços laboratoriais odontológicos, com experiência comprovada na confecção de próteses dentárias totais e parciais, dispondo de laboratório próprio, devidamente equipado e em condições técnicas adequadas para a execução de todas as etapas laboratoriais do objeto.

Os materiais e insumos utilizados deverão possuir registro na Anvisa e atender às especificações técnicas e aos padrões de qualidade definidos no Termo de Referência, sendo obrigatória a disponibilização de profissional legalmente habilitado, como protético dentário e/ou cirurgião-dentista, para acompanhamento das etapas clínicas e laboratoriais.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53
Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



Deverão ser rigorosamente observados os prazos de execução, os protocolos de biossegurança e a garantia mínima dos serviços prestados, conforme estabelecido contratualmente. Sob o aspecto jurídico e contratual, a execução do objeto deverá ocorrer sem subcontratação, sendo a contratada integralmente responsável pela qualidade, pelos prazos e pelos resultados dos serviços, devendo o contrato prever obrigações claras quanto ao refazimento ou correção de serviços que apresentem falhas técnicas ou não conformidades, sem qualquer ônus adicional para a Administração.

Também deverá ser assegurada a possibilidade de fiscalização contínua pela Secretaria Municipal de Saúde, com apresentação de relatórios periódicos de execução, bem como a previsão de aplicação de penalidades administrativas em caso de inadimplemento, nos termos da Lei nº 14.133/2021, sendo a contratação formalizada como serviço continuado, sem dedicação exclusiva de mão de obra, com vigência compatível com a natureza do objeto.

6 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

O Município de Guaraciaba/MG encontra-se enquadrado, conforme Portaria GM/MS nº 9.082/2025, na faixa de produção do Laboratório Regional de Prótese Dentária – LRPD correspondente a **20 a 50 próteses mensais**. Para fins de dimensionamento da presente contratação, adotou-se como parâmetro o **limite máximo da faixa (50 próteses por mês)**, considerando que a estimativa deve refletir a capacidade plena de execução autorizada pelo Ministério da Saúde, permitindo adequada utilização do incentivo financeiro federal recebido.

A memória de cálculo parte, portanto, da produção máxima mensal de 50 próteses, projetada ao longo de 12 meses, resultando no quantitativo anual estimado de:

50 próteses/mês × 12 meses = **600 próteses por ano**

Para organização administrativa e planejamento da execução, o quantitativo anual foi distribuído proporcionalmente entre os quatro principais tipos de reabilitação protética ofertados no âmbito da Atenção Primária, conforme abaixo:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UNID.	QUANT.
01	PRÓTESE PARCIAL MANDIBULAR REMOVÍVEL (Código SIGTAP: 07.01.07.009-9) - Aparelho protético composto por estrutura metálica, resina acrílica e dentes artificiais. A estrutura metálica deve ser confeccionada com uma liga metálica que possua os seguintes componentes com os seguintes percentuais aproximados: Cobalto 60%, cromo 30%, molibdênio 07%, silício 01%, manganês 01% e carbono 01%. A estrutura deve ser construída seguindo as orientações do cirurgião dentista, em relação ao tipo de barra e tipos de grampo, bem como suas posições. A estrutura deve ser entregue totalmente lisa e polida, com total ausência de porosidades metálicas em seu corpo. A substituição da mucosa faltante deve ser feita com resina acrílica ativada termicamente, que irá, ainda, suportar os dentes artificiais que comporão a prótese. A prótese deve ser entregue sem qualquer ranhura ou porosidade na região da resina acrílica, devendo estar totalmente lisa e polida. Para a confecção da base da prótese (resina acrílica) e para os dentes artificiais deverão utilizar materiais com o melhor padrão de qualidade. A cor dos dentes artificiais será definida pelo Cirurgião Dentista.	UNID.	150
02	PRÓTESE PARCIAL MAXILAR REMOVÍVEL (Código SIGTAP: 07.01.07.010-2) - Aparelho protético composto por estrutura metálica, resina acrílica e dentes artificiais. A estrutura metálica deve ser confeccionada com uma liga metálica que possua os seguintes componentes com os seguintes percentuais aproximados: cobalto 60%, cromo 30%, molibdênio 07%, silício 01%, manganês 01% e carbono 01%. A estrutura deve ser construída seguindo as orientações do cirurgião dentista, em relação ao tipo de barra e tipos de grampo, bem como suas posições. A estrutura deve ser entregue totalmente lisa e polida, com total ausência de porosidades metálicas em seu corpo. A substituição da mucosa faltante deve ser feita com resina acrílica ativada termicamente, que irá, ainda, suportar os dentes artificiais que comporão a prótese. A prótese deve ser entregue sem qualquer ranhura ou porosidade na região da resina acrílica, devendo estar totalmente lisa e polida. Para a confecção da base da prótese (resina acrílica) deverão utilizar materiais com o melhor padrão de qualidade. A	UNID.	150



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53
Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



	cor dos dentes artificiais será definida pelo cirurgião dentista.		
03	PRÓTESE TOTAL MANDIBULAR (Código SIGTAP: Procedimento 07.01.07.012-9) - Aparelho protético confeccionado em resina acrílica ativada termicamente, que substituirá a mucosa gengival faltante, bem como irá suportar os dentes artificiais que comporão a prótese. A prótese deve ser entregue sem qualquer ranhura ou porosidade na região da resina acrílica, devendo estar totalmente lisa e polida. Para a confecção da base da prótese (resina acrílica) deverão utilizar materiais de alto padrão de qualidade. A cor dos dentes artificiais será definida pelo cirurgião dentista.	UNID.	150
04	PRÓTESE TOTAL MAXILAR (Código SIGTAP: Procedimento 07.01.07.013-7) - Aparelho protético confeccionado em resina acrílica ativada termicamente, que substituirá a mucosa gengival faltante, bem como irá suportar os dentes artificiais que comporão a prótese. A prótese deve ser entregue sem qualquer ranhura ou porosidade na região da resina acrílica, devendo estar totalmente lisa e polida. Para a confecção da base da prótese (resina acrílica) deverão utilizar materiais com alto padrão de qualidade. A cor dos dentes artificiais será definida pelo Cirurgião Dentista.	UNID.	150

A divisão proporcional decorre exclusivamente de critério de planejamento, podendo haver variação entre os tipos conforme indicação clínica e demanda efetiva dos usuários, desde que respeitado o limite máximo mensal de produção (até 50 unidades) e o quantitativo global anual estimado.

A consolidação da estimativa anual em 600 unidades permite previsibilidade orçamentária, adequada organização da agenda clínica das equipes de Saúde Bucal e racionalização administrativa, evitando contratações fragmentadas ao longo do exercício. A produção das próteses depende da atuação integrada das equipes da Atenção Primária, da disponibilidade de insumos clínicos e da regularidade da estrutura odontológica municipal, evidenciando a interdependência com outras contratações já existentes no âmbito da saúde bucal. A contratação concentrada, em volume anual definido, favorece economia de escala, melhor controle de qualidade e maior eficiência na execução da política pública de reabilitação protética.

7 – LEVANTAMENTO DE MERCADO

Com vistas à adequada instrução da fase preparatória da contratação e em atendimento ao disposto na Lei nº 14.133/2021, procedeu-se ao levantamento de mercado com o objetivo de identificar as alternativas juridicamente viáveis e tecnicamente adequadas para a execução dos serviços laboratoriais odontológicos destinados à confecção de próteses dentárias totais e parciais, no âmbito do Laboratório Regional de Prótese Dentária – LRPD.

Inicialmente, verificou-se que a execução direta do serviço pelo próprio Município não se revela viável. A produção de próteses dentárias exige estrutura laboratorial específica, incluindo equipamentos técnicos de precisão, insumos próprios, ambiente controlado, registro sanitário regular e responsável técnico habilitado perante o Conselho Regional de Odontologia. O Município não dispõe de laboratório próprio estruturado para tal finalidade, tampouco de quadro técnico especializado compatível com a complexidade do serviço. A implantação dessa estrutura demandaria investimentos significativos em infraestrutura física, aquisição de maquinário específico, contratação de profissionais especializados e implementação de controle sanitário permanente, o que se mostraria desproporcional e economicamente incompatível com a lógica de eficiência e racionalidade administrativa que rege a política pública financiada por meio do LRPD. Assim, resta afastada a possibilidade de execução por meios próprios.

Superada essa hipótese, analisaram-se as formas de contratação adotadas por outros Municípios igualmente contemplados pelo programa federal. Observou-se que, por se tratar de serviço comum, padronizado e com parâmetros financeiros previamente definidos por ato normativo do Ministério da Saúde, são juridicamente possíveis as seguintes alternativas:

a) Pregão (com ou sem Sistema de Registro de Preços)

O pregão apresenta como principal vantagem a ampla competitividade e a seleção da proposta mais vantajosa sob o critério de menor preço. Entretanto, no caso concreto, essa modalidade revela limitações



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53
Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



relevantes. O valor da prestação não decorre de livre formação de preços pelo mercado, mas de parâmetros fixados nacionalmente no âmbito do financiamento do SUS. Dessa forma, a disputa por preço torna-se artificial ou limitada, podendo gerar propostas inexequíveis ou descoladas da realidade da política pública.

Além disso, a contratação de apenas um fornecedor, resultante de processo competitivo tradicional, pode comprometer a continuidade da prestação em caso de inadimplemento, incapacidade técnica superveniente ou limitação operacional do contratado, especialmente considerando a meta mensal de produção vinculada ao repasse financeiro federal. O Sistema de Registro de Preços, por sua vez, embora amplie a flexibilidade de contratação, mantém a lógica competitiva e não resolve integralmente a necessidade de pluralidade de prestadores aptos à execução simultânea.

b) Adesão a Ata de Registro de Preços de outro ente federativo

A adesão a ata ("carona") apresenta como vantagem a celeridade procedimental e a simplificação administrativa. Contudo, trata-se de alternativa dependente da existência de ata vigente, compatível com as especificações técnicas, quantitativos, valores e realidade operacional do Município. A experiência administrativa demonstra que nem sempre há atas disponíveis e vantajosas no momento oportuno, além de que a contratação por adesão reduz a autonomia municipal na definição de requisitos técnicos específicos e na gestão do volume contratado. Ademais, a política do LRPD possui peculiaridades vinculadas à faixa de produção e à meta mensal, o que exige alinhamento direto com a realidade local.

c) Inexigibilidade de licitação por meio do procedimento auxiliar de credenciamento

A terceira alternativa analisada consiste na adoção do procedimento auxiliar de credenciamento, processado no âmbito de inexigibilidade de licitação. Essa modalidade permite que a Administração convoque, por meio de chamamento público, todos os interessados que atendam aos requisitos técnicos, sanitários e jurídicos previamente estabelecidos, contratando-os em condições padronizadas e previamente fixadas.

Essa alternativa revela-se especialmente adequada quando não há viabilidade ou pertinência de competição por preço, como ocorre no presente caso, em que os valores são definidos por parâmetros normativos do Ministério da Saúde e vinculados ao financiamento do LRPD. O credenciamento possibilita a contratação simultânea de mais de um prestador, garantindo maior segurança operacional, continuidade do serviço e capacidade de atendimento da demanda mensal autorizada.

Fundamentação no art. 79, inciso I, da Lei nº 14.133/2021

O art. 79 da Lei nº 14.133/2021 estabelece que o credenciamento poderá ser utilizado, dentre outras hipóteses, na contratação **paralela e não excludente**, quando for viável e vantajosa para a Administração a realização de contratações simultâneas em condições padronizadas.

No caso em análise, encontram-se presentes os elementos caracterizadores dessa hipótese:

- O objeto é padronizado e tecnicamente delimitado;
- O valor da prestação é previamente definido por parâmetro normativo federal;
- A Administração tem interesse na contratação de todos os interessados que atendam às exigências técnicas;
- A pluralidade de prestadores aumenta a segurança e a continuidade do atendimento;
- A meta mensal de produção vinculada ao repasse financeiro recomenda flexibilidade operacional;
- A exclusividade contratual poderia comprometer o atendimento integral da demanda.

A contratação paralela e não excludente permite que múltiplos laboratórios habilitados executem o serviço conforme a demanda, sem competição entre si, assegurando isonomia, transparência e segurança jurídica.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53
Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



Conclusão do Levantamento de Mercado

Diante da análise técnica, jurídica e operacional realizada, conclui-se que:

- A execução direta pelo Município é inviável sob os aspectos estrutural, técnico e econômico;
- O pregão, embora juridicamente possível, não se mostra o instrumento mais adequado diante da fixação normativa dos valores e da necessidade de pluralidade de prestadores;
- A adesão a ata apresenta limitações práticas e dependência de fatores externos;
- O credenciamento, nos termos do art. 79, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, revela-se a solução mais eficiente, juridicamente segura e alinhada à natureza do financiamento do LRPD.

Assim, a solução adequada para o caso concreto é a realização de **inexigibilidade de licitação processada por meio do procedimento auxiliar de credenciamento**, caracterizada como hipótese de **contratação paralela e não excludente**, garantindo ampla participação de interessados aptos, continuidade do serviço público essencial e plena compatibilidade com as normas do Sistema Único de Saúde.

8 – ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação foi elaborada com base nos valores unitários padronizados pela **Tabela SUS/SIGTAP – Sistema de Gerenciamento da Tabela de Procedimentos, Medicamentos e OPM do SUS**, conforme documento anexado aos autos.

Conforme consta no anexo, o procedimento **07.01.07.012-9 – Prótese Total Mandibular** possui valor ambulatorial fixado em **R\$ 225,00**. Para fins de estimativa, adota-se o mesmo valor unitário referencial para os procedimentos de próteses totais e parciais contemplados na política de reabilitação protética, por se tratar de parâmetro padronizado e nacionalmente definido no âmbito do SUS, garantindo uniformidade, isonomia e segurança jurídica.

Considerando a estimativa quantitativa anual já definida (produção máxima autorizada de **50 próteses por mês**, totalizando **600 próteses por ano**), e a distribuição proporcional entre quatro tipos (150 unidades de cada), tem-se a seguinte composição:

Item	Procedimento	Quantidade Anual	Valor Unitário (R\$)	Valor Total (R\$)
1	Prótese Parcial Mandibular	150	225,00	33.750,00
2	Prótese Parcial Maxilar	150	225,00	33.750,00
3	Prótese Total Mandibular	150	225,00	33.750,00
4	Prótese Total Maxilar	150	225,00	33.750,00
Total Geral Estimado	-	600	-	135.000,00

A memória de cálculo do valor global estimado é a seguinte: **600 próteses/ano × R\$ 225,00 = R\$ 135.000,00**.

Dessa forma, o valor total estimado da contratação corresponde a **R\$ 135.000,00 (cento e trinta e cinco mil reais)**, apurado com base em parâmetro oficial do SUS/SIGTAP, conforme anexo classificado, e compatível com o quantitativo anual estimado para cumprimento da produção máxima dentro da faixa de enquadramento do LRPD.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



9 – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta para o atendimento da demanda de reabilitação protética no Município de Guaraciaba/MG consiste na contratação de empresas especializadas na prestação de serviços laboratoriais odontológicos destinados à confecção de próteses dentárias totais e parciais, por meio de **procedimento de credenciamento**, nos termos do art. 79, inciso I, da Lei nº 14.133/2021. Tal modelo de contratação revela-se adequado em razão da natureza do objeto, da existência de múltiplos prestadores aptos no mercado e da necessidade de atendimento contínuo, regular e descentralizado aos usuários do Sistema Único de Saúde – SUS.

O objeto classifica-se como **serviço continuado, sem dedicação exclusiva de mão de obra**, uma vez que sua execução está vinculada à política pública permanente de saúde bucal e à manutenção regular das ações de reabilitação protética no âmbito da Atenção Primária. A demanda por próteses dentárias não possui caráter eventual ou episódico, mas decorre de necessidade assistencial contínua da população usuária do SUS, sendo imprescindível para assegurar a integralidade do cuidado e o cumprimento das metas mensais estabelecidas no âmbito do Laboratório Regional de Prótese Dentária – LRPD. A interrupção da prestação comprometeria diretamente a continuidade do serviço público essencial e a adequada aplicação do incentivo financeiro federal vinculado.

Ressalta-se que, **atualmente, o Município de Guaraciaba/MG não dispõe de oferta regular de próteses dentárias à população**, em razão da inexistência de estrutura laboratorial própria e de contratos vigentes para a execução das etapas laboratoriais necessárias à reabilitação protética. Essa situação resulta em demanda reprimida, comprometendo a integralidade da atenção à saúde bucal e a resolutividade dos atendimentos odontológicos ofertados na rede municipal.

Por meio do credenciamento, o Município possibilitará a habilitação de todos os interessados que atendam integralmente aos requisitos técnicos, legais, sanitários e jurídicos previamente estabelecidos em edital, assegurando a observância dos princípios da legalidade, isonomia, impessoalidade, transparência e eficiência. A prestação dos serviços ocorrerá de forma complementar às ações clínicas desenvolvidas nas Unidades Básicas de Saúde, competindo às empresas credenciadas a execução das etapas laboratoriais de confecção das próteses, conforme prescrição e planejamento realizados pelos cirurgiões-dentistas da rede municipal de saúde.

A solução adotada contempla a fixação prévia dos valores dos serviços, nos termos da **Portaria nº 432, de 05 de abril de 2023, do Ministério da Saúde**, bem como a definição objetiva de padrões mínimos de qualidade, prazos de entrega, critérios de aceitação, garantias dos serviços e mecanismos de acompanhamento e fiscalização a serem exercidos pela Secretaria Municipal de Saúde. Essas medidas asseguram previsibilidade orçamentária, controle da execução contratual e correta aplicação dos recursos públicos.

Adicionalmente, o modelo de credenciamento confere maior flexibilidade operacional à Administração, permitindo a distribuição da demanda entre os prestadores habilitados, mitigando riscos de descontinuidade do atendimento e viabilizando a **implantação e a ampliação da oferta de próteses dentárias no âmbito da rede municipal de saúde**, em consonância com as diretrizes do Sistema Único de Saúde.

Dessa forma, a solução proposta apresenta-se como a mais adequada sob os aspectos técnico, econômico e jurídico, estando plenamente alinhada às diretrizes do SUS, à Política Nacional de Saúde Bucal e às normas vigentes de contratações públicas, garantindo atendimento contínuo, resolutivo e compatível com as necessidades da população do Município de Guaraciaba/MG.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53
Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



10 – JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO/OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Nos termos do art. 23, §1º, da Lei nº 14.133/2021, a Administração deve avaliar a possibilidade de parcelamento do objeto sempre que técnica e economicamente viável, com vistas à ampliação da competitividade e à obtenção da proposta mais vantajosa. No entanto, após análise das características do objeto e do levantamento de mercado realizado, conclui-se que, para a presente contratação, **NÃO SE MOSTRA VANTAJOSO O PARCELAMENTO**, sendo mais adequada a contratação **EM GRUPO ÚNICO**.

O objeto consiste na prestação integrada de serviços laboratoriais odontológicos para confecção de próteses dentárias totais e parciais, cujas etapas produtivas são interdependentes e demandam padronização de materiais, técnicas, prazos e controle de qualidade. O fracionamento do objeto poderia comprometer a uniformidade técnica das próteses, dificultar a rastreabilidade dos serviços, aumentar o risco de incompatibilidades e gerar prejuízos à continuidade e à resolutividade do atendimento aos pacientes da rede pública de saúde.

Além disso, o mercado fornecedor identificado é composto por empresas que possuem capacidade técnica para executar o objeto de forma integral, não havendo restrição à competitividade decorrente da adoção de grupo único. Ao contrário, o parcelamento poderia resultar em aumento de custos administrativos, complexidade na gestão contratual, dificuldades na fiscalização e maior risco de descontinuidade dos serviços.

Dessa forma, a contratação em lote único mostra-se tecnicamente adequada, economicamente vantajosa e juridicamente segura, atendendo ao interesse público, às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde e aos princípios da eficiência, economicidade e planejamento previstos na Lei nº 14.133/2021.

11 – DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados pretendidos com a adoção do procedimento de credenciamento para a contratação de serviços laboratoriais odontológicos destinados à confecção de próteses dentárias totais e parciais consistem na implantação e ampliação do acesso da população do Município de Guaraciaba/MG aos serviços de reabilitação protética no âmbito do Sistema Único de Saúde – SUS, considerando que atualmente o Município não dispõe de credenciamento vigente nem oferta regular de próteses dentárias à população.

Busca-se, com isso, reduzir de forma progressiva a demanda reprimida, especialmente entre adultos e idosos atendidos pela rede pública municipal, promovendo melhoria significativa da qualidade de vida dos usuários por meio da recuperação da função mastigatória, da fala, da estética facial e da autoestima. Pretende-se, ainda, assegurar a padronização técnica e a qualidade das próteses confeccionadas, em conformidade com as normas sanitárias, técnicas e legais vigentes, bem como fortalecer a resolutividade dos atendimentos odontológicos realizados nas Unidades Básicas de Saúde, garantindo a adequada complementação das etapas clínicas com serviços laboratoriais especializados.

A adoção do credenciamento permitirá maior eficiência administrativa, com valores previamente fixados nos termos da legislação e normativos federais, atendimento por múltiplos prestadores habilitados, previsibilidade orçamentária e controle dos custos, além de conferir maior flexibilidade operacional à Administração, minimizando riscos de descontinuidade dos serviços. Por fim, a solução contribuirá para o fortalecimento das ações de saúde bucal no Município, em alinhamento com as diretrizes do Sistema Único de Saúde, a Política Nacional de Saúde Bucal e a Portaria GM/MS nº 9.082/2025, assegurando mecanismos eficazes de acompanhamento e fiscalização da execução contratual e a qualidade dos serviços prestados aos usuários do SUS.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



12 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para assegurar a adequada execução dos serviços de confecção de próteses dentárias no âmbito do Laboratório Regional de Prótese Dentária – LRPD, a Administração Municipal deverá adotar, previamente à celebração do contrato, providências de natureza técnica, estrutural e organizacional indispensáveis ao regular funcionamento da política pública.

Inicialmente, a Secretaria Municipal de Saúde deverá verificar e assegurar que as Unidades Básicas de Saúde disponham de estrutura física adequada e equipamentos odontológicos em pleno funcionamento para a realização das etapas clínicas do atendimento, tais como avaliação, moldagem, provas e entrega das próteses aos usuários. Eventuais necessidades de manutenção preventiva ou corretiva dos consultórios deverão ser previamente sanadas, de modo a evitar interrupções na execução.

Considerando que os materiais de moldagem, insumos laboratoriais e demais componentes técnicos necessários à confecção das próteses serão de responsabilidade da(s) empresa(s) contratada(s), caberá à Administração apenas garantir a organização dos fluxos clínicos e a adequada articulação entre as equipes de Saúde Bucal e o(s) laboratório(s) credenciado(s).

Deverá ser promovido o alinhamento técnico entre a Coordenação Municipal de Saúde Bucal e os profissionais cirurgiões-dentistas da rede, estabelecendo protocolos padronizados de indicação clínica, encaminhamento dos casos ao laboratório, prazos para provas e ajustes, bem como critérios de recebimento e aceitação das próteses. Essa padronização é essencial para assegurar qualidade assistencial e cumprimento da meta mensal de produção vinculada ao financiamento federal.

A Administração deverá, ainda, designar formalmente servidor responsável pela gestão e fiscalização contratual, com atribuições para acompanhar a execução, validar as entregas, atestar a conformidade técnica dos produtos recebidos e controlar a produção mensal, garantindo o correto registro nos sistemas de informação do SUS (BPA/produção ambulatorial).

Também constitui providência prévia a verificação da regularidade do cadastro do estabelecimento de saúde municipal no Sistema de Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde – SCNES e demais sistemas correlatos, assegurando que a produção realizada esteja apta a gerar o correspondente custeio federal.

Por fim, recomenda-se a realização de reunião técnica prévia com a(s) futura(s) contratada(s), com a finalidade de alinhar fluxos operacionais, prazos de coleta e entrega, critérios de controle de qualidade e procedimentos para eventuais ajustes ou retrabalhos, promovendo clareza operacional desde o início da vigência contratual.

13 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

A contratação dos serviços laboratoriais odontológicos para confecção de próteses dentárias no âmbito do Laboratório Regional de Prótese Dentária – LRPD integra a política municipal de saúde bucal já estruturada, encontrando-se funcionalmente vinculada a contratos vigentes indispensáveis à sua execução.

No que se refere à infraestrutura assistencial, o Município possui o **Contrato Administrativo nº 001/2025**, oriundo do Processo Licitatório nº 053/2024 – Pregão Eletrônico nº 012/2024, cujo objeto consiste na contratação de empresa especializada para prestação de serviços técnicos contínuos de **manutenção preventiva e corretiva, com fornecimento de peças, em equipamentos odontológicos** da Secretaria Municipal de Saúde. Tal contratação assegura a operacionalidade dos consultórios odontológicos, condição indispensável à realização das etapas clínicas do tratamento protético.

No âmbito da gestão e controle da produção assistencial, o Município mantém vigente o **Contrato Administrativo nº 056/2022**, oriundo do Processo Licitatório nº 037/2022 – Pregão Eletrônico nº 016/2022,



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



cujo objeto é a prestação de serviços de **Sistema Integrado de Gestão de Saúde Pública**, em nuvem, sob a forma de licenciamento de uso temporário, incluindo implantação, suporte, manutenção e customização. Esse sistema é essencial para o registro, controle e monitoramento da produção ambulatorial vinculada ao LRPD.

As referidas contratações não se sobrepõem ao objeto ora analisado, mas configuram elementos estruturais e operacionais interdependentes, assegurando a regular execução da política pública de reabilitação protética, sem caracterizar fracionamento indevido de despesa.

14 – IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de serviços laboratoriais odontológicos para confecção de próteses dentárias pode gerar impactos ambientais pontuais, principalmente relacionados ao consumo de materiais odontológicos, geração de resíduos sólidos e resíduos de serviços de saúde, bem como ao uso de energia elétrica e água durante o processo produtivo. Tais impactos, embora de baixa magnitude, exigem controle e mitigação adequados, conforme a legislação ambiental vigente.

Como medidas mitigadoras, a contratada deverá adotar práticas de uso racional de insumos e recursos naturais, bem como realizar a segregação, o acondicionamento, o armazenamento e a destinação final ambientalmente adequada dos resíduos gerados, em conformidade com as normas da Anvisa e da legislação ambiental aplicável. Deverá ainda priorizar a utilização de materiais devidamente registrados e certificados, reduzindo riscos de descarte inadequado.

Adicionalmente, deverão ser observadas boas práticas laboratoriais, com controle do consumo de água e energia, manutenção preventiva de equipamentos e adoção de procedimentos que minimizem desperdícios. A fiscalização pela Administração deverá verificar o cumprimento das exigências ambientais, assegurando que a execução dos serviços ocorra de forma ambientalmente responsável, sem prejuízo à saúde pública e ao meio ambiente.

15 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

À vista das análises técnicas, operacionais e jurídicas realizadas no presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação dos serviços laboratoriais odontológicos para confecção de próteses dentárias mostra-se plenamente adequada e necessária ao atendimento da demanda assistencial identificada no âmbito da Secretaria Municipal de Saúde.

A solução proposta revela-se compatível com a capacidade operacional do Município, com o modelo de financiamento federal vigente e com a organização estrutural já existente na rede municipal de saúde. A inexistência de estrutura laboratorial própria e a necessidade de assegurar continuidade, regularidade e qualidade na prestação do serviço evidenciam que a contratação externa constitui a medida mais eficiente e racional sob o ponto de vista administrativo.

Além disso, a modelagem adotada permite flexibilidade na execução, adequada absorção da demanda mensal e segurança na manutenção da política pública de reabilitação protética, sem comprometer a sustentabilidade financeira ou a gestão orçamentária do Município.

Verifica-se, portanto, que a contratação pretendida atende aos princípios da legalidade, eficiência, economicidade e continuidade do serviço público, sendo instrumento indispensável para assegurar o acesso da população às ações de reabilitação em saúde bucal no âmbito do Sistema Único de Saúde.

Dessa forma, posiciona-se favoravelmente à continuidade da fase preparatória e à adoção das providências necessárias para formalização da contratação, por se tratar de medida tecnicamente adequada, juridicamente viável e administrativamente conveniente.



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARACIABA

ESTADO DE MINAS GERAIS

Rua Direita, nº 92, Centro - CEP 35.436-000 - CNPJ 19.382.647/0001-53

Tel.: (31)3893-5130 e-mail: contato@guaraciaba.mg.gov.br



16 – ANEXOS DO ETP

Integram o presente Estudo Técnico Preliminar, para todos os fins, os seguintes documentos:

- **ANEXO I** – Portaria GM/MS nº 9.082, de 3 de dezembro de 2025, que credencia e habilita municípios ao recebimento de incentivos financeiros federais no âmbito da Atenção Primária à Saúde, incluindo Laboratórios Regionais de Prótese Dentária – LRPD;
- **ANEXO II** – Portaria GM/MS nº 432, de 5 de abril de 2023, que dispõe sobre o credenciamento e homologação da adesão de municípios para fins de transferência de incentivos financeiros federais, inclusive relativos a Laboratórios Regionais de Prótese Dentária – LRPD;
- **ANEXO III** – Extrato da Tabela SUS/SIGTAP contendo os códigos de procedimentos e respectivos valores unitários referenciais para confecção de próteses dentárias, utilizados como parâmetro oficial para a estimativa financeira da contratação;
- **ANEXO IV** – Mapa de Riscos da Contratação, contendo a identificação, análise e tratamento dos riscos inerentes à execução dos serviços laboratoriais de prótese dentária;
- **ANEXO V** – Análise do Setor de Cotação.

Guaraciaba/MG, 25 de março de 2026.

Cíntia Gomes Ferreira
Secretária Municipal de Saúde
Gestor do Contrato

Dumont de Souza Mariano Junior
Cirurgião Dentista
Gestor do Contrato